О РАБОТЕ КОНВЕНЦИОННОГО БЮРО ХЛЕБОЗАГОТОВИТЕЛЕИ В 1926/27 С.-Х. ГОДУ

Практика регулирования хлебного рынка с первого момента восстановления последнего выявила необходимость тесного контакта Правительственных органов, устанавливающих и проводящих политику регулирования с хозяйственными организациями (хлебозаготовителями), призванными оперативно осуществлять эту политику. Еще до организации (в 1924 г.) Народного Комиссариата Внутренней Торговли и его местных органов центральные хлебозаготовительные и хлеботоргующие организации привлекались к работе Особой Полномочной Комиссии Совета Труда и Обороны по восстановлению и развитию хлебного экспорта (Осполком СТО), которая была организована для регулирования хлебного рынка в период существования Наркомпрода.

С организацией Наркомвнуторга СССР было признано нужным придать более четкое оформление общепризнанной необходимости привлечения заинтересованных ведомств и плановых хлебозаготовителей к систематическому участию и разработке мероприятий по регулированию хлебного рынка и планированию заготовительных и сбытовых операций.

В этих целях постановлением СТО от 4 февраля 1925 г. при Наркомвнуторге СССР был учрежден, в качестве совещательного органа, Хлебный Комитет.

В состав последнего вошли представители Наркомвнуторга СССР, Наркомвнешторга, Наркомфина СССР, Наркомземов Союзных Республик, НКПС, ВСНХ СССР, Госбанка, Госторга РСФСР, Расмаслосиндиката, Хлебопродукта, Центросоюза, Сельскосоюза, МСПО и украинских хлебозаготовительных организаций. В аналогичном составе были организованы хлебные совещания на местах

Участие хлебозаготовителей в означенной работе, освещение ими с практической стороны тех или иных мероприятий по регулированию хлебного рынка в кампанию 1925/26 г. дало положительные результаты.

В следующем 1926/27 году, когда аппарат Наркомвнуторга окреп и когда завершилось слияние органов регулирования внутренней и внешней торговли, — отпала необходимость систематического участия в работе НКТорга по регулированию хлебного рынка представителей других ведомств, но зато стала необходимой еще более четкая согласованность работы плановых хлебозаготовителей. При рассмотрении вопроса об организационных формах проведения хлебной кампании 1926/27 г. постановлением СТО от 15 марта 1926 г. была, в частности, предусмотрена организация при Наркомторге СССР и его местных органах центральной и местной Конвенции плановых хлебозаготовителей. Центральным конвенционным договором, подписанным плановыми хлебозаготовителями на кампанию 1926/27 г., предусматривается координация работы плановых заготовителей в области политики цен, размеров, районов и условий заготовок, проведения мероприятий по снижению накладных расходов, удовлетворения спроса потребительских рынков и т. п., мер борьбы с отрицательными методами работы, конкуренцией, ажиотажем, ведущими к дезорганизации рынка.

Участниками Конвенции в хлебную кампанию 1926/27 г. были Хлебопродукт, Центросоюз, Хлебоцентр, МСПО, Масложирсиндикат, Укрхлеб, Кавхлеб, ВУКС, Сельгосподарь и Госбанк.

Оставляя в стороне более подробное описание взятых хлебозаготовителями на себя по конвенционному соглашению обязательств, укажем лишь, что этим соглашением предусматриваются почти все моменты их работы на заготовительном и сбытовом рынках как в смысле организационном, так и в смысле оперативном.

Для определения конкретных мероприятий и наблюдения за исполнением сторонами предусмотренных соглашением обязательств, а также для рассмотрения и разрешения вообще всех связанных с означенным соглашением вопросов, участники Конвенции образовали при Хлебо-Фуражном Управлении Наркомторга СССР постоянный орган — Центральное Конвенционное Бюро в составе постоянных представителей: по одному от НКТорга СССР и НКТорга РСФСР, двух от Хлебопродукта и по одному от прочих участников. Бюро выделило из своего состава Президиум в количестве семи человек: представителя НКТ СССР (председатель) и шесть членов — представителей (по одному) Хлебо

продукта, Госбанка, Центросоюза, Хлебоцентра, одного от украинских организаций и НКТ РСФСР (последнего с совещательным голосом).

За нарушение принятых на себя участником конвенционного соглашения обязательств Центральное Бюро имело право наложения разного рода взыскания (в том числе и денежного штрафа), размеры и вид коих определялись Бюро.

На местах также были образованы Конвенцбюро, круг ведения и права коих предусматривались типовым соглашением, утвержденным Центральным Конвенцбюро.

Последнее в течение кампании 1926/27 года имело 75 заседаний, на которых было рассмотрено 317 вопросов, внесенных самими участниками Бюро и Хлебо-Фуражным Управлением Наркомторга СССР.

В частности Конвенционным Бюро периодически (ежемесячно) рассматривались: планы заготовок по организациям, районам и культурам, планы снабжения потребляющих районов хлебом, планы местной реализации, отгрузок на экспорт, планы переработки зерна, планы финансирования хлебозаготовок и из'ятия отпущенных на хлебозаготовки средств; распределялись по организациям задания по отгрузке хлеба в Среднюю Азию, Закавказье, льноводные районы, по поставке сырья для промышленности и т. д.

Предметами обсуждения Бюро были также вопросы, касавшиеся: заготаппарата хлебозаготовительных организаций, норм нагрузки ссыпных пунктов и штата, норм расходов и накидок, связанных с заготовкой и продажей хлеба, порядка заготовок на элеваторах, мельницах и размеров доплат на них.

Бюро занималось также и рассмотрением апелляций, поступавших по некоторым вопросам от участников местных Конвенцбюро на решения последних. Для обсуждения поступающих в этом порядке жалоб по непринципиального характера вопросам и для пересмотра соответствующих решений местных Конвенцбюро была образована специальная комиссия.

В проекты мероприятий по регулированию хлебного рынка, после их обсуждения в Бюро, вносились зачастую серьезные изменения и коррективы, на основе подытоженного практического опыта центра и периферии основных заготовителей.

Периодически на заседаниях Бюро слушались отчетные и информационные сообщения хлебозаготовителей о ходе хлебозаготовок, реализации, экспорта, о кон'юнктуре рынка и т. д. По заслушании этих докладов Бюро намечало необходимые мероприятия, проводимые впоследствии в порядке правительственных директив.

Помимо обычных ежемесячно рассматриваемых Бюро вопросов, как-то: планов заготовок, снабжения, экспорта, финансирования и т. д., оно занималось также разработкой и обсуждением целого ряда вопросов, вносимых как ХФУ, так и назревших в свое время в соответствии с кон'юнктурой рынка.

Для проработки тех или иных вопросов Бюро выделяло из своей среды рабочие комиссии, например: комиссию по выявлению калькуляции себестоимости ржаной и пшеничной муки и выяснению возможных размеров снижения продажных цен на таковые; комиссию по организации и планированию сушки влажного зерна; по пересмотру установленных на местах районных базисных кондиций на зерно и ряд других.

Для участия в работах Конвенции систематически привлекались с совещательным голосом представители заинтересованных потребительских организаций (Церабсекция, Транспосекция, Спиртконвенция, Пивконвенция и др.), Экспортхлеб и др.

Кроме вопросов, относившихся к хлебной кампании 1926/27 г., Бюро предварительно в специально выделенных им комиссиях, впоследствии на пленарных заседаниях обсуждало организационные мероприятия в отношении следующей новой кампании 27/28 г.

В большинстве случаев все предложения и решения, принятые Центральным Конвенцбюро, утверждались Коллегией НКТорга СССР и проводились в жизнь.